

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ד באלול התשע"ז
27 בספטמבר 2016
סימוכין: 221115

סיכום ישיבת ועדת מסור ומכרז מיום 27/09/16

משתתפים:

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רדיח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר ועדה
עו"ד אלי רוזנסקי, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד האוצר - מינהל הרכש הממשלתי

החלטת ועדת המכרזים מיום 21/09/16

נתקבל בזעזעל הסטור ביום 25/09/16

בקשה מס': 586654

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם הספקים, **המשקם הו.א.א.ס** לצורך רכישת שירותים שיוכרו ע"י אנשים עם מוגבלות, לתקופה שמום 01/01/17 ועד ליום 31/12/18, לפי תקנה (43)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים)

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

42,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **המשקם הו.א.א.ס**, על פי תקנה (43)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמום 01/01/17 ועד ליום 31/12/18.

הערות ונימוקים:

1. ההתקשרות מבנה מכרז מרכזי מס' 2010-18 לרכישת שירותים שיוכרו ע"י אנשים עם מוגבלות, החלה בתאריך 14.06.2010 ולאחר מימוש שתי אופציות בנות שנה כל אחת, הוארכה בפטור מיום 15.06.2014 עד ליום 31.12.2014. לאחר סגן ההתקשרות הוארכה בפטור לצפי שנה עם אופציה להציג שנה נוספת באישור ועדת הפטור, סך הכל עד ליום 31.12.2015. האופציה להארכה שנקבעה ואושרה על ידי ועדת הפטור, מומשה על ידי ועדת המכרזים, ולפיכך מוגד סיום ההתקשרות נקבע ליום 31.12.2015. לאחר מכן, באישור ועדת הפטור, הוארכה ההתקשרות פעם נוספת עד ליום 31.12.2016.

2. המכרז משמש כפלטפורמה להשגרת העסקת אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה, במסך תקופת ההתקשרות נקלטו במסגרת המכרז כ-200 נותני שירותים וזאת מעבר ל-155 נותני שירותים שהועסקו טרום המכרז בעיקר בבתי חולים. סך נותני השירותים במסגרת המכרז היום הוא 312 אנשים.

3. במכרז זכו שלושה ספקים בפרישה אווירית, לחץ החלוקה ומספר נותני שירותים מעודכן.

שם הספק	איזור	סח"ב
המשקם	מרכז	155
הו.א.א.ס	צפון	74
האגודה לבריאות הציבור	ירושלים הדרום	82

4. היקף ההתקשרות: כ-21 מיליון ₪ לשנה.

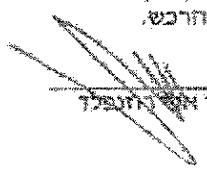
5. על פי דרישה שנתית של מבקר המדינה 64 משנת 2014, שימור אנשים עם מוגבלות המועסקים בטביכת ממשלתית עמד על כ-2%, בעוד ששיעור העסקה הכללי של אוכלוסייה זו עמד על כ-5%. המכרז הנוכחי נוצר, בין היתר, במטרה להעלות את שיעור ההשתתפות של אנשים עם מוגבלות במדינה. כמו כן, במסגרת המכרז ניתן דגש להליך השיקומי באופן שבו הספקים התבקשו לתת לעובדים ליווי מקצועי וסוציאלי לאורך כל תקופת ההתקשרות.

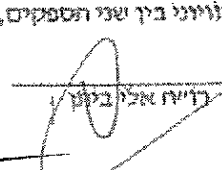
6. לאחר ארבע שנות התקשרות נדרשה בחינה מחודשת באשר לדרך העסקת אנשים עם מוגבלות וביחס לשאלה האם המכרז הנוכחי הגשים את המטרות שלשנן נוצר. במסגרת הבחינה נבחן גם מספר סוגיות משפטיות שהתעוררו אגב יישום המכרז הנוכחי. בחינה זו נדרשה אף על רקע מסמך "העקרונות המוסכמים" שנחתם בין שר האוצר לבין יו"ר הסתדרות העובדים הכללית החדשה, העוסק, בין היתר, בנושא העסקת עובדי קבלני שירותים במסגרת שירות המדינה.

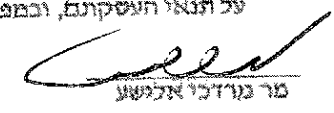
7. לצורך בחינת האמור מונה צוות אשר נדרש לבצע את מסקנותיו עד ליום ה- 31.10.2014. בצוות היו

חברים, בין היתר, נציג המטה לשילוב אנשים עם מוגבלות במשרד הכלכלה, נציג נציבות שירות המדינה, נציג נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, ונציג מטה השכר בחשב הכללי. הצוות כרוך את דרך שילובם של אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה לרבות בחינת המכרז המרכזי ודוחות מבקר המדינה בעניין. מאחר שתצוות האמור לא הגיע להסכמה לגבי נוסח החמלצות לחשבת הכללית, התקיים ביום 10.2.2015 דיון אצל החשבת הכללית במהלכו התבקשו חברי הצוות להציג את עמדותיהם המקצועיות.

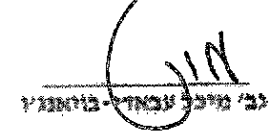
8. במסגרת הדיון הוחלט, כי משרד הכלכלה יפעל על פי הצעתו לביצוע מכרז פילוט להעסקה שיקומית של אנשים עם מוגבלות. עוד הוחלט, כי משרד הכלכלה יצג לחשבת הכללית את התקדמות הפילוט עד לחדש אוגוסט 2015, וכי בהתאם לתוצאות הפילוט תיבדק האפשרות להרחיב את המכרז האמור לשימוש על ידי כלל משרדי הממשלה.
9. משרד הכלכלה העביר בחודש אוגוסט 2015 דיווח על התקדמות הפילוט אל מנהל הרכש וערכן כי עד למועד האמור גיבש את עקרונות המכרז, אך המכרז טרם פורסם.
10. עד למועד זה, טרם פורסם הפילוט של משרד הכלכלה, אולם בהתאם לעקרונותיו נמצא כי פילוט זה של משרד הכלכלה (זהים: עבודה ורווחה) אינו מתאים לקליטת נותני שירותים המועסקים באמצעות המכרז המרכזי, זאת לאור העובדה שמרכיב מרכזי במכרז משרד הכלכלה הוא מתן שירותים לתקופה קצובה ובתחומים מוגדרים.
11. לפיכך, ועל רקע תיקון חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 15) התשע"ו-2016 חקובע חובת העסקה ישירה כגופים ציבוריים הוזל מחודש ינואר 2017, נקבע בעת הזו כפתרון ביניים, עד ליבוש פתרון חקבע, כי יש להאריך את ההתקשרות הקיימת.
12. מבדיקה עם ספקי המכרז, המשקם ואוצר.אש מסכימים להמשיך את ההתקשרות הקיימת בתנאים זהים, ואילו האגודה לבריאות הציבור אינה מסכימה להמשך התקשרות בתנאים זהים (כפי שנדרש על פי תקנות וחובת המכרזים לשם ביצוע המשיך התקשרות).
13. לאור הודעת האגודה לבריאות הציבור, כי אינה מאוויינת בתמשך ההתקשרות בתנאים זהים, יש לאפשר לשני ספקי המכרז הנותרים לקלוט ולהעסיק נותני שירותי המועסקים כיום באמצעות האגודה לבריאות הציבור. זאת על מנת לאפשר לנותני שירותים המועסקים כיום באמצעות האגודה לבריאות הציבור, והמעוניינים בכך, להמשיך לעסוק במתן שירותים למשרדי הממשלה, תוך שמירה על תנאי העסקתם, ובמפתח חלוקה שוויוני בין שני הספקים, אשר יקבע על ידי מנהל הרכש.


עילי חרשקוויץ


רנינה אלון


מר נרדוני אלון

אישור החשבת הכללית :
אני מאשרת את ההתקשרות הממשך במכרז מחוגג מכרז, לפי תקנה 3(ב)3 לתקנות חובת המכרזים,
וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת המסור.


נב' מיכל עשכול-בוהנאן

28/9/16
תאריך